



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.237.2023

Kielce, dnia 20-12-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr CII/765/2023 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 16 listopada 2023 r. w sprawie „Rocznego Programu Współpracy Gminy Staszów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok”, w części dotyczącej punktu 4 Zasad działania komisji konkursowych zawartego w Rozdziale 11 załącznika do uchwały - w zakresie wyrazów: „oraz określenia Regulaminu jej działania”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 listopada 2023 roku Rada Miejska w Staszowie podjęła uchwałę w sprawie „Rocznego Programu Współpracy Gminy Staszów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok”.

Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 27 listopada 2023 roku. W dniu 6 grudnia 2023 roku Wojewoda zawiadomił Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie odniosła się w wyznaczonym terminie do pisma organu nadzoru.

Zgodnie z treścią przepisu art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. jedn. Dz. U. 2023, poz. 571 – dalej jako ustawa) roczny

niepodlega

program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ma zawierać m.in. regulacje dotyczące trybu powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W Rozdziale 11, punktu 4 *Zasad działania komisji konkursowych* Programu stanowiącego załącznik do analizowanej uchwały, Rada wskazała, że odrębnym zarządzeniem burmistrza określony zostanie regulamin działania komisji konkursowych. Z przepisu art. 5a ust. 4 pkt 11 ww. ustawy wynika natomiast, iż określenie zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert należy do wyłącznej kompetencji organu uchwałodawczego. Rada miejska, określając tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych, jest ściśle związana zakresem przepisu kompetencyjnego, co oznacza, że nie może wykraczać poza jego granice, będąc jednocześnie zobowiązana do wyczerpującego uregulowania elementów wskazanych w normie kompetencyjnej. W ocenie organu nadzoru powołany przepis nie daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do nałożenia na organ wykonawczy obowiązku określenia regulaminu pracy komisji konkursowej. Z art. 5a ust. 4 pkt 11 tej ustawy wynika, że to rada gminy jest właściwa do określenia zasad działania komisji konkursowych. Pod pojęciem tych zasady należy rozumieć procedurę, tryb pracy, jaki jest stosowany przy wykonywaniu zadań przez taką komisję.

Należy podkreślić, że jedną z generalnych zasad prawa administracyjnego jest zasada statuująca zakaz przekazywania kompetencji na inny organ (niedopuszczalność przenoszenia kompetencji między organami administracji), nawet hierarchicznie podporządkowany, bez wyraźnej podstawy prawnej. Przepisy upoważniające do przenoszenia kompetencji jako przepisy szczególne wobec zasady ogólnej, nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Tym samym organ właściwy nie może wyzbyć się swoich uprawnień na rzecz innego organu, inny zaś organ nie może mu odebrać kompetencji wynikających z ustawy, chyba że przepis szczególny tak stanowi (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 lipca 2011 roku, sygn. akt: II GSK 755/10, oraz z dnia 23 października 2008 roku, sygn. akt: I OSK 701/08).

Na mocy wskazanej wyżej regulacji zawartej w Programie Rada Miejska określiła natomiast iż burmistrz w drodze zarządzenia określi regulamin pracy komisji konkursowej, podczas gdy ustawowa kompetencja organu stanowiącego do określenia „zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert” nie zawiera w sobie upoważnienia tego organu do ingerencji w sferę kompetencji organu wykonawczego poprzez nałożenie na organ wykonawczy obowiązku określenia szczegółowego działania komisji konkursowej w stosownym regulaminie.

Z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy wynika, że to Rada jest wyłącznie właściwa do określenia zasad działania komisji konkursowych. W konsekwencji, poprzez uwzględnienie w Programie zapisu, zgodnie z którym to burmistrz określa regulamin działania komisji konkursowej, Rada przekroczyła zawarte w ustawie upoważnienie. Z zasady praworządności, określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, wynika natomiast wymóg regulowania określonej materii przez akt jednostki samorządu terytorialnego jedynie na podstawie delegacji ustawowej i wyłącznie w granicach zawartego w ustawie upoważnienia. Każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie stanowi istotne naruszenie normy kompetencyjnej, naruszając jednocześnie konstytucyjne warunki legalności aktu (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 27 marca 2013 roku, sygn. akt: III SA/Wr 40/13, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 8 października 2020 roku, sygn. akt: III SA/Łd 380/20).

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić nieważność nadzorowanej uchwały w części dotyczącej punktu 4 *Zasad działania komisji konkursowych* zawartego w Rozdziale 11 załącznika do uchwały, w zakresie wyrazów: „oraz określenia Regulaminu jej działania”, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisu art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski