

**UCHWAŁA NR XXXIX/333/2021  
RADY MIEJSKIEJ W STASZOWIE**

z dnia 23 lutego 2021 r.

**w sprawie petycji dotyczącej wezwania Rady Miejskiej w Staszowie do podjęcia uchwały w obronie  
prawdy, godności i wolności człowieka.**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.<sup>1)</sup>), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Staszowie uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Nie uwzględnia się petycji dotyczącej wezwania Rady Miejskiej w Staszowie do podjęcia uchwały w obronie prawdy, godności i wolności człowieka.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Staszowie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Ireneusz Kwiecjasz**

---

<sup>1)</sup>Zmiany: Dz. U. z 2020 r., poz. 1378.

## Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXIX/333/2021

Rady Miejskiej w Staszowie

z dnia 23 lutego 2021 r.

W dniu 21 grudnia 2020 r. do Rady Miejskiej w Staszowie wpłynęła petycja wniesiona przez Tymczasową Radę Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny w sprawie podjęcia przez Radę Miejską w Staszowie uchwały w obronie prawdy, godności i wolności człowieka.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Staszowie na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2021 roku. Ustalono, iż zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W świetle art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) o petycjach można przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata. Zgłoszone w petycji z dnia 21 grudnia 2020 roku żądanie dotyczy "podjęcia przez Radę Miejską w Staszowie uchwały w obronie prawdy, godności i wolności człowieka wyrażającej brak udokumentowanych, opartych na stanie faktycznym ekspertyz w.s COVIDA niedopuszczeniem przez rząd do otwartej publicznej lekarskiej debaty w celu ustalenia prawdziwych faktów i metod leczenia związanych z koronawirusem". Pomimo, iż do zadań własnych gminy, określonych w art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak postulaty przedstawione przez wnioskodawców petycji, nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy. W odniesieniu do petycji - tak jak w przypadku innych podań - organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Miejskiej w Staszowie, to nie może też być przedmiotem jej działań. W tym miejscu należy wskazać, że ugruntowane jest stanowisko w orzecznictwie sądowo - administracyjnym, zgodnie z którym w prawie administracyjnym nie obowiązuje zasada "to co nie jest zabronione, jest dozwolone" wręcz przeciwnie, zasadą prawa administracyjnego jest działanie ściśle na podstawie i w granicach prawa - zasada legalizmu (por. wyrok NSA z dnia 14 listopada 2007 r. sygn. akt I OSK 50/07, wyrok NSA z dnia 23 września 2014 r. sygn. akt OSK 1270/14). Niedopuszczalna jest również wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 u. s. g. Przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Przedmiot załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Rada Miejska w Staszowie biorąc powyższe ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Staszowie nie uwzględniła przedmiotowej petycji, w związku z czym podjęcie uchwały uważa się za zasadne.