

**Uchwała Nr 123/2015**  
**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 8 grudnia 2015 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2016 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 8 grudnia 2015 roku Projektu budżetu Gminy na 2016 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz.1113 z późn. zm.)

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Staszów na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jedn. Dz. U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Budżet na rok 2016 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 73.532.340,76 zł i poniesienie wydatków na poziomie 72.532.340,76 zł. Powstała na skutek tych założeń nadwyżka budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań. W projekcie budżetu zaplanowane zostały przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 500.000,00 zł i rozchody w kwocie 1.500.000,00 zł.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 oraz do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna, zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwa celowa stosownie do uregulowań art. 222 ust. 2 i 3 w/w ustawy.

Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166 z późn. zm.), oraz na wydatki w szkołach podstawowych i gimnazjum.

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych. Wątpliwości budzi ujęcie w załączniku Nr 13 pn. „Dotacje celowe w 2016 roku” w poz. 3 dział 801 „Oświata i wychowanie”, rozdział 80195 „Pozostała działalność” wydatku na zadanie pn. „Program Stypendialny dla dzieci i młodzieży z Gminy Staszów” na kwotę 7.000,00 zł. Zadanie ma być realizowane w drodze konkursu, a z planu wydatków wynika, że wydatek ten zaplanowany został w § 2810 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom”. Przy planowaniu wydatku realizowanego w drodze konkursu, zadanie takie musi być związane z realizacją zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Stypendia dla dzieci i młodzieży regulują przepisy ustawy o systemie oświaty, czy też ustawy o sporcie i mogą być wypłacane bezpośrednio z budżetu gminy a nie poprzez dotacje. A zaplanowanie takiego wydatku w formie dotacji dla fundacji może być uzupełnieniem wkładu tej fundacji, czyli pomoc w tworzeniu i funkcjonowaniu, a zgodnie z brzmieniem art. 45 ustawy o finansach publicznych ze środków publicznych nie można tworzyć fundacji.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska ( tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 późn. zm.),
- wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym ( tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2016 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Założenia przyjęte w projekcie budżetu pozwalają stwierdzić że w 2016 roku nie jest zagrożona realizacja zadań obligatoryjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu  
Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kuciara